

ANTENNE REGIONALE DE LA PLATEFORME DE LOUGA

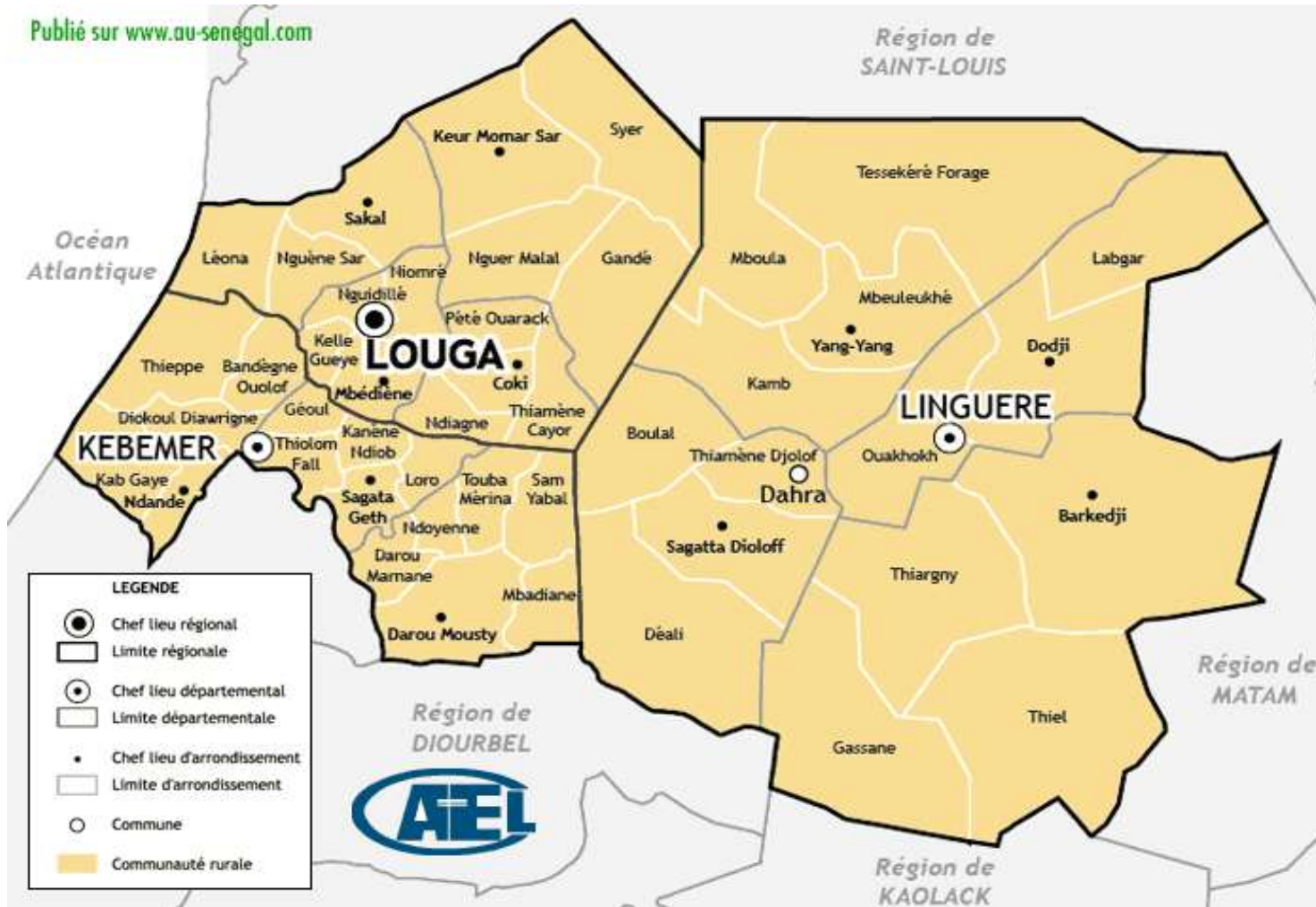


**EMIGRATION : QUELLE ORIENTATION DES FONDS
DE TRANSFERT POUR UN DEVELOPPEMENT
DURABLE**

RAPPORT DU CONSULTANT

THIERNO MOUNTAGA SALL
77 531 16 78 / 70 105 22 04
E-mail tagasall@yahoo.fr

DECEMBRE 2009



INTRODUCTION

Avec l'émergence des antennes régionales, la plateforme a voulu prendre en charge les préoccupations spécifiques locales et à mené un large processus de consultation qui a permis d'articuler les priorités régionales.

Ainsi, il s'agira pour les groupes thématiques de s'offrir un ancrage régional et du même coup renforcer l'implantation et la crédibilité des antennes régionales dans le cadre d leur dialogue avec les autorités politiques et administratives locales.

I- CONTEXTE

I-1. HISTORIQUE

Dans le cadre de la mise en œuvre des projets et programmes du 9^e Fonds Européen de Développement, le Gouvernement du Sénégal et l'Union européenne ont initié un Programme d'Appui au Programme National de Bonne Gouvernance (PAPNEBG, décision FED/2004/16952) dont l'une des composantes est l'appui aux ANE notamment en vue du renforcement de leurs capacités d'organisation et d'action de même qu'une meilleure implication dans le suivi de la mise en œuvre des programmes de coopération entre l'UE/ Sénégal.

Dès 2001, les ANE participent à la mise en place de groupes techniques de travail (« Bonne Gouvernance », « ANE ») pour l'élaboration de propositions et cadres logiques pour les programmes du 9^e FED au Sénégal.

I-2. RAPPELS OBJECTIFS

La plateforme des Acteurs non étatiques pour le suivi de l'accord de Cotonou a été officiellement créée le 31 juillet 2004 avec comme objectif général de « promouvoir de nouveaux partenariats de développement en particulier avec l'union européenne (UE) et de contribuer au renforcement et à la consolidation du dialogue politique, social, économique et culturel préconisé dans l'Accord de Cotonou et enclenché par le 9^e FED.

Dans le cadre de la thématique de Louga pour le plaidoyer, l'objectif général est d'avoir une meilleure implication des émigrés dans la définition des politiques et stratégies de coopération ainsi que leur participation active dans la mise en œuvre et le suivi des projets et programmes de coopération.

OBJECTIFS SPECIFIQUES

- Renforcer la participation des A.N.E au dialogue politique, social, économique et culturel, à la définition, au suivi et à l'évaluation des politiques et stratégies de développement par la mobilisation et la systématisation des contributions techniques des membres au niveau local.
- Outiller les ANE de la région à mieux répondre aux appels à proposition du 10^{ème} FED.

I-3. APPROCHE METHODOLOGIQUE

Question / Réponses

Exposés avec commentaire (Projection)

Travaux de groupes, restitution en plénière, synthèse

Outils utilisés

Ordinateur, vidéo projecteur, Padex, marqueurs, colle

II- DIAGNOSTICS

II-1. PRESENTATION SUCCINTE DE LA REGION ARTICULEE AU THEME

La région de Louga est caractérisée par une dynamique démographique fortement marquée par l'émigration ; le nombre de migrants dépassant le quart de la population selon l'Enquête Sénégalaise sur la Migration et l'Urbanisme (1993).

En terme d'impact, les flux financiers générés par l'émigration se chiffrent à plus de dix (10) milliards de francs CFA par an à travers les réseaux formels de transfert, et financent principalement les besoins de consommation (d'habitat, de santé, etc.).

En plus des dépenses de consommation courante de leur famille, les émigrés participent de façon active et significative au financement d'infrastructures et d'équipements sociaux collectifs au profit des terroirs et villes d'origines.

Sa population est estimée à 677 533 habitants en 2002.

Le développement économique et social de la région repose essentiellement sur la pratique d'activités du secteur primaire, en particulier l'agro pastoralisme.

Le secteur du tourisme est très peu développé en dépit des réelles potentialités :

- La présence d'une côte à sable fin de 50 km
- L'existence de nombreux sites et monuments historiques
- L'existence de sites d'intérêt cynégétique

La région de Louga est une des régions du Sénégal les plus marquées par le phénomène de l'émigration.

La région de Louga bénéficie faiblement des opportunités de financement offertes par ses émigrés malgré l'importance des transferts d'argent.

La tendance peut être inversé si les émigrés sont davantage informés des opportunités.

II-2. ANALYSE DU PROBLEME

De nos jours, l'émigration a pris des ampleurs telle qu'elle interpelle nos consciences, particulièrement dans cette région où elle concerne plus du quart de la population.

Les problèmes d'ordre structurel se lisent à travers l'aspect le plus important c'est-à-dire le transfert de fonds. Selon la banque mondiale, quelques 100 milliards de dollars sont envoyés par les émigrés vers leurs pays d'origine.

Le Sénégal reçoit entre 80 et 100 milliards de FCFA environ depuis 2001. Mais cette somme est destinée pour l'essentiel à la satisfaction des besoins primaires, nourritures, cérémonies familiales et immobilières. Le reste est consacré à la construction d'infrastructures, de biens d'équipements collectifs et à des activités économiques informelles. Peu d'emplois sont créés et le nombre de candidats à l'émigration augmente d'année en année.

La région de Louga qui est considérée comme la capitale de l'émigration, bénéficie peu des retombées de l'émigration'' ,

Aucune entreprise ou PMI gérée par ses ressortissants ne peut être recensée. L'agriculture qui compte 70% des activités ne bénéficie d'aucun apport de la part des émigrés.

L'émigration mobilise des centaines de milliards mais concrétise peu. Une émigration a fait l'objet d'un débat au sommet du G8 en 2004 aux USA mais n'arrive pas encore à financer le développement des pays du tiers monde.

Avec la nouvelle dynamique de la coopération internationale qui vise le co-développement, les émigrés doivent être des partenaires préparés ; car la décentralisation et la responsabilité des principaux acteurs deviennent la nouvelle donnée. Il s'agit dans ce cadre de créer et de consolider les relations d'échanges entre le Nord et le Sud en vue de valoriser les ressources humaines, naturelles et économiques dans un commun intérêt.

Le plaidoyer de « l'orientation des fonds de transfert pour un développement durable » qui est une initiative de la Plate forme régionale de Louga vise entre autres objectifs la mobilisation des émigrés pour le développement. Ce plaidoyer ambitionne de créer un espace de convergence pour visualiser l'option de faire de la région aux potentialités insoupçonnées un exemple de la politique de décentralisation.

En réussissant à orienter les fonds de transfert vers le développement durable, les différents acteurs (Collectivités locales, autorités locales et émigrés), vont participer à l'atteinte des objectifs des politiques nationales comme les OMD (si on sait que la migration a des interrelations avec la plupart des OMD), la SCA (dans son objectif de réduire la pauvreté d'ici 2015) et le DSRP.

Il est établi que la pauvreté sur laquelle porte l'OMD1, constitue un des déterminants de la migration.

Un des grands acquis l'orientation des fonds de transfert vers le développement est la réduction de la pauvreté en créant des emplois. Ce qui correspond à une des trois orientations majeures de la SCA, c'est-à-dire rendre la croissance plus efficace dans la lutte contre la pauvreté, notamment par la création d'emplois massifs.

- **AMPLEUR DU PHENOMENE**

La migration est sans doute un des phénomènes les plus anciens de la civilisation humaine. Depuis la nuit des temps, l'homme s'est toujours déplacé d'une contrée à une autre, d'une région à une autre par curiosité, par souci de s'enrichir des expériences des autres, pour améliorer ses conditions d'existence ou tout simplement pour assurer sa survie dans un environnement plus favorable.

L'émigration a pris des ampleurs telles qu'elle interpelle nos consciences, particulièrement dans cette région où elle concerne plus du quart de la population. Elle est considérée comme l'un des plus grands foyers d'émigration dans le pays.

La région est considérée comme l'un des plus grands foyers d'émigration dans le pays (3,73% de la population).

La région de Louga dans son ensemble connaît un important flux migratoire.

Depuis quelques années, Louga semble tenir sa survie du fait des revenus engendrés par l'émigration de ses fils, plus de 20 milliards Fcfa par an. Aujourd'hui les villes et certains villages de la région tirent leur subsistance des fonds envoyés par les émigrés. « Dans certains villages de la région de Louga, les revenus migratoires représentent 90% des revenus des ménages ». Dans les zones urbaines cette dépendance va crescendo. Elle est accentuée par le mythe de l'Eldorado chez les jeunes, mythe entretenu par les sommes colossales envoyées à leurs familles. Ces sommes ne sont pas toujours utilisées dans des investissements productifs.

- **GRAVITE**

La gravité du phénomène de l'émigration peut être résumée autour des constats suivants :

- Il y a le départ des mains très expertes et des cerveaux très fertiles
- La séparation des membres d'une famille pendant des mois voire des années.
- Développement d'un sentiment d'isolement et de frustration ;
- Un fort taux de risque d'acculturations (intégration absolue dans le pays d'accueil)
- Déchirements familiaux fréquents (infidélité des couples divorces, propagations des MST...)
- Mariages tardifs
- Manque d'éducation des enfants des émigrés ;
- L'espace exagéré et non désiré des naissances
- Etc.

II-2. DEBOUCHER SUR UNE GRILLE D'ANALYSE CENTRALE

III- PLANIFICATION ET DEBUT D'AMORCE DU PROCESSUS DE MISE EN ŒUVRE

III-1.1 PLANIFICATION DU PLAIDOYER REGIONAL

Un calendrier est conçu pour la planification. Ce calendrier couvre le premier trimestre de l'année 2010.

En collaboration avec le SELF-HELP, la Plate forme est chargée définir le calendrier dont les étapes sont les suivantes :

- Rencontres avec les Collectivités locales (la Région et les autres collectivités locales)
- Les Autorités locales (Gouverneur, les préfets et sous préfets)
- Les associations des émigrés
- Rencontre avec l'ARD (dans le cadre de la mise en place de la banque de données sur les opportunités de la région)
- Réunion de renforcement de capacité avec les émigrés
- Des émissions de presse (pour les sensibilisations des émigrés de la diaspora)

Il est prévu, au terme des rencontres, de mettre en place un comité régional de pilotage pour proposer des orientations et assurer le suivi de l'exécution des décisions.

III-1.2. CIBLES

AUTORITES LOCALES – COLLECTIVITES LOCALES ET ASSOCIATIONS DES EMIGRES

IMPORTANCE DE LA QUESTION POUR L'AUDIENCE CIBLE	Elevé	ETAT	COLLECTIVITES LOCALES	EMIGRES
	Moyen	AUTORITES LOCALES	NEANT	NEANT
	Faible	NEANT	NEANT	NEANT
		Moyen	Faible	
		Influence de l'audience cible sur la question		

III-1.3. ACTIVITES CLES

LOBBYING

CAMPAGNE PUBLIQUE (communication, actions médiatiques)

Renforcement de capacité

III-1.4. MESSAGES CLES

Pour atteindre les objectifs fixés, il faut à terme, l'adhésion affective et effective des perspectives dégagées. Ce n'est qu'à ce prix que nos actions qui s'inscrivent dans la durée, nous convainquent définitivement sur la pertinence de nos choix.

Les progrès de l'humanité ont toujours été gagnés grâce à des paris optimistes sur l'homme. Il ne reste plus qu'à rendre possible ce qui est désirable. C'est la collectivité qui saura le mieux s'organiser qui gagnera la bataille du développement.

PUBLIC CIBLE	MESSAGE CLE	SUPPORT
COLLECTIVITES LOCALES ASSOCIATIONS D'EMIGRES AUTORITES LOCALES	La mise en œuvre de tous les programmes de développement local ne sera efficace sans l'implication des émigrés.	RADIOS Des interviews auprès des différentes cibles (autorités locales et émigrés) et des services techniques décentralisés Des réunions avec les différentes parties sur l'intérêt de la question

III-1.5. RESSOURCES
III-1.6 PLAN D'ACTION

OBJECTIFS SPECIFIQUES	ACTIVITES	CIBLES	RESPONSABLE	PERIODE	MOYEN
1- Amener les autorités à mettre en place des structures favorables à l'investissement des fonds de transfert des émigrés	A.1- Organiser une réunion de concertation avec différents alliés. A.2. Concevoir un Calendrier de rencontre entre les autorités, les émigrés et les partenaires au développement A.3. Organiser des séances de radio	ETAT COLLECTIVITE LOCALES EMIGRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT	PLATEFORME COLLECTIVITES LOCALES	1 ^{er} trimestre 2010	HUMAINS FINANCIERS TECHNIQUES
2. Amener les émigrés à investir dans les créneaux porteurs	- Créer un climat de confiance susceptible d'encourager l'investissement des émigrés (rencontres, disponibilité des agents de l'administration, cadre incitatif) - Création d'espace de communication	EMIGRES	PLATEFORME SELF – HELP	1 ^{er} trimestre 2010	HUMAINS FINANCIERS TECHNIQUES
3. Permettre aux émigrés de disposer d'informations utiles sur les opportunités d'affaires	- Ouverture d'un bureau régional de liaison - Nommer un responsable du bureau - Faciliter la création d'une société d'investissement pour les émigrés de la région de Louga	ETAT ET COLLECTIVITES LOCALES	COLLECTIVITES LOCALES	1 ^{er} trimestre 2010	HUMAINS FINANCIERS TECHNIQUES
4. Faire connaître aux émigrés les mécanismes de financements de projets	- Création d'une banque de données sur les modalités de financement des projets.	EMIGRES	PLATEFORME COLLECTIVITES LOCALES	1 ^{er} trimestre 2010	HUMAINS FINANCIERS TECHNIQUES



COUPE II. Plan d'action

tenaires	Ressources	Période	Respons. Activité
ETAT / Presse ARD	Humaines matérielles financières	1 ^{er} trimestre 2010	SELF-HELP
ETAT / ARD. PRE GPF. Sec- père	Humaines matérielles financières	1 ^{er} trimestre 2010	SELF-HELP
ETAT / se. C. L	Humaines matérielles financières	Toute l'année	SELF-HELP

Sous-thé
Objectif
dans les
au dével
Zone
(Evo des
arache
Cib
Alli